Как проверить жалобу в ФАС перед подачей: чек-лист по 44-ФЗ и 223-ФЗ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ТЕНДЕРОВ

Даже сильная по сути жалоба в ФАС может не сработать, если допущены формальные ошибки: неправильно выбрано основание, пропущены сроки, не указаны обязательные сведения или жалоба подана не в тот орган. В результате ФАС возвращает жалобу или отказывает в рассмотрении, а участник теряет время и шанс быстро повлиять на результаты закупки.

В этой статье собран практический чек-лист, по которому можно проверить жалобу по 44-ФЗ и 223-ФЗ перед подачей. Он основан на требованиях ФАС к содержанию и срокам жалобы, а также на типичных ошибках участников закупок.

Шаг 1. Определили ли вы основание и объект жалобы

Прежде чем писать текст жалобы, важно понять, что именно вы обжалуете и входит ли это в компетенцию ФАС.

Если подготавливается жалоба в ФАС по 44-ФЗ, в этом порядке обжалуются:

- положения извещения о закупке и документации;
- действия или бездействие заказчика и комиссии на этапах приема, рассмотрения и оценки заявок;
- подведение итогов закупки и оформление протоколов;
- действия оператора электронной площадки, если нарушен порядок проведения закупки.

Нарушения на стадии исполнения контракта (задержка оплаты, одностороннее расторжение, проблемы с приемкой) обычно становятся предметом внеплановых проверок и судебных споров, а не жалоб в смысле статей 105–106 44-ФЗ. Для таких ситуаций чаще подают заявления о нарушениях со стороны заказчика с просьбой назначить внеплановую проверку.

Если подготавливается жалоба в ФАС по 223 ФЗ, круг оснований для жалоб уже. В общем виде ФАС рассматривает жалобы, когда:

- закупка проводится с нарушением 223-ФЗ или положения о закупке, размещенного в ЕИС;
- нарушены требования 223-ФЗ оператором электронной торговой площадки;
- нарушены требования к размещению информации в ЕИС (положение о закупке, извещения, документация, договоры и так далее);

- нарушен порядок определения поставщика, в том числе при рассмотрении и оценке заявок.

Если ваша ситуация не подпадает под перечисленные основания, классическая жалоба в ФАС может оказаться неэффективным инструментом. В этом случае стоит сразу оценивать судебную стратегию или возможность заявления о внеплановой проверке.

Шаг 2. Проверили ли вы сроки подачи жалобы

Сроки - главная причина получить отказ в рассмотрении жалобы ФАС по 44 ФЗ и 223 ФЗ. Даже правильно составленное обращение по 44-ФЗ или 223-ФЗ не примут, если оно подано после истечения установленного срока.

В общем виде для 44-ФЗ:

- жалобы на документацию и условия закупки подаются до окончания срока подачи заявок;
- жалобы на действия заказчика или комиссии при рассмотрении заявок и подведении итогов подаются в ограниченный срок после размещения соответствующего протокола в ЕИС или на площадке;
- отдельные основания (например, действия при заключении контракта) имеют специальные сроки, которые нужно учитывать.

По 223-ФЗ сроки также привязаны к датам размещения документов и действиям заказчика или оператора площадки, нарушение сроков также причина получить отказ в рассмотрении жалобы ФАС по 223 ФЗ. Ошибка участников в том, что они ориентируются на «разумные» сроки, а не на конкретные нормы.

Перед подачей жалобы нужно перепроверить:

- на какой документ или действие вы жалуетесь (извещение, документация, протокол, действия комиссии, работа площадки);
- какая дата указана при размещении этого документа в ЕИС или на сайте заказчика;
- какие сроки обжалования установлены для этого случая законами 44-ФЗ или 223-ФЗ;
- успеваете ли вы в эти сроки с учетом выбранного способа подачи жалобы.

Шаг 3. Верно ли вы определили орган, куда подаете жалобу

Важно правильно определить, в какое управление ФАС подавать жалобу и через какой канал. Здесь часто допускаются ошибки, из-за которых жалоба уходит «не по адресу».

По 44-ФЗ жалобы обычно подаются через ЕИС - система сама направляет их в компетентное территориальное управление ФАС по месту нахождения заказчика;

По 223-ФЗ жалобы направляются в ФАС в письменной форме или по электронной почте с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, как правило, в территориальное управление по месту нахождения заказчика или в центральный аппарат;

Жалобы на работу федеральных операторов электронных площадок и по отдельным крупным закупкам может рассматривать центральный аппарат ФАС.

Чек-лист перед подачей:

- вы уточнили, какое именно территориальное управление или подразделение ФАС компетентно рассматривать данную закупку;
- вы используете правильный канал подачи (ЕИС для 44-ФЗ, официальный адрес ФАС или УФАС для 223-ФЗ);
- при электронной подаче у вас есть возможность подписать жалобу квалифицированной электронной подписью.

Шаг 4. Соответствует ли содержание жалобы требованиям

ФАС предъявляет требования к обязательному содержанию жалобы. При отсутствии ключевых сведений жалобу могут вернуть без рассмотрения по существу.

В жалобе должны быть:

- наименование контрольного органа, в который она подается;
- сведения о заявителе - полное наименование, ИНН, почтовый адрес, телефон, электронная почта;
- сведения о заказчике и, при необходимости, об операторе электронной площадки;

- идентификационные данные закупки - номер, наименование, при наличии идентификационный код закупки, ссылка на страницу в ЕИС;
- описание обжалуемых действий или бездействия с указанием дат и документов (извещение, документация, протоколы);
- перечень прилагаемых документов и материалов.

Проверьте при чтении жалобы «чужими глазами»:

- понятно ли из текста, о какой именно закупке идет речь;
- понятно ли, какое действие или бездействие заказчика или оператора обжалуется;
- есть ли все обязательные реквизиты заявителя и закупки.

Шаг 5. Четко ли сформулирован предмет жалобы и правовая позиция

ФАС должен видеть не просто недовольство участника, а связку «факт - норма - нарушение права». Если она не читается, жалоба выглядит слабой, даже если формально принята.

Рекомендуемая структура описательной части:

- краткое описание закупки и вашей роли (потенциальный участник, участник с отклоненной заявкой и так далее);
- описание фактов: что именно сделал или не сделал заказчик, комиссия, оператор площадки;
- правовой блок - ссылки на конкретные нормы 44-ФЗ, 223-ФЗ, положения о закупке, документации, которые, по вашему мнению, нарушены;
- описание того, как эти нарушения затрагивают именно ваши права и законные интересы;
- четко сформулированные требования к ФАС (признать жалобу обоснованной, выдать предписание, обязать заказчика внести изменения, отменить протокол и так далее).

Если в тексте нет прямой связи между фактами, нормами и нарушенными правами, жалоба воспринимается как эмоциональная, а не юридически обоснованная.

Шаг 6. Готовы ли доказательства и приложения

ФАС оценивает не только текст, но и доказательства, которые вы прилагаете. Если к жалобе не приложено ничего, что подтверждает ваши доводы, вероятность успеха значительно ниже.

Перед подачей проверьте, приложены ли:

- извещение о закупке и документация - если жалоба касается их содержания;
- протоколы рассмотрения и оценки заявок, итоговый протокол - если обжалуются действия комиссии или заказчика;
- скриншоты работы электронной площадки при технических сбоях и ошибках;
- переписка с заказчиком, если вы уже обращались с вопросами или претензиями;
- доверенность или иные документы о полномочиях подписанта.

Общий принцип: все ключевые факты, на которые вы ссылаетесь, должны подтверждаться приложениями, а не только описанием в тексте.

Шаг 7. Проверили ли вы подпись и полномочия

Важный формальный момент - кто именно подписывает жалобу. Если подписант не имеет полномочий, ФАС может вернуть обращение без рассмотрения.

Проверьте:

- подписана ли жалоба руководителем организации или иным лицом, имеющим право действовать без доверенности;
- если подписывает представитель, приложена ли доверенность с правом подачи жалоб в ФАС;
- при подаче через ЕИС используется ли корректная электронная подпись организации;
- при электронной отправке по 223-ФЗ используется ли усиленная квалифицированная электронная подпись, признаваемая ФАС.

При отсутствии корректной подписи и подтверждения полномочий жалобу могут признать ненадлежащей и не перейти к рассмотрению по существу.

Шаг 8. Учитываете ли вы различия 44-ФЗ и 223-ФЗ

Основания, сроки и требования к жалобам по 44-ФЗ и 223-ФЗ отличаются. Опасно полностью переносить подход из одного закона в другой.

Для 44-ФЗ типично, что:

- жалоба подается через ЕИС в электронной форме по установленной структуре;
- основная масса жалоб касается этапов определения поставщика до заключения контракта;
- решения ФАС по жалобам активно используются в дальнейших судебных спорах.
  Ознакомьтесь с нашим материалом как ФАС рассматривает жалобы по 44 ФЗ на практике.

Для 223-ФЗ:

- жалобы направляются в ФАС в письменной форме или по электронной почте с подписью;
- перечень оснований для жалоб уже, многие вопросы решаются только через суд;
- по нарушениям на стадии исполнения договора часто сразу идут в суд, минуя ФАС.

Важно проверять, что вы опираетесь именно на нормы «своего» закона, а не смешиваете логику 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Шаг 9. Продумали ли вы стратегию «ФАС и суд» заранее

Жалоба в ФАС - не единственный и не всегда главный инструмент защиты. В сложных и крупных закупках лучше сразу понимать, как будет выглядеть связка действий в ФАС и судебных процедур.

Перед подачей жалобы имеет смысл:

- оценить, нужно ли будет обжаловать решение ФАС в суде, если оно будет не в вашу пользу;
- решить, какие аргументы и документы вы будете использовать и в ФАС, и в суде, чтобы не противоречить самим себе;
- определить, ограничитесь ли вы административным обжалованием или сразу готовитесь к арбитражному спору.

Такой подход особенно важен, когда на кону крупные суммы и отношения с ключевыми заказчиками.

Внеплановые проверки ФАС: когда вместо жалобы подают заявление

Не все нарушения в сфере закупок обжалуются через классические жалобы в порядке 44-ФЗ и 223-ФЗ. Если проблема связана с исполнением контракта или систематическими нарушениями заказчика, эффективным инструментом может быть заявление о нарушениях с просьбой провести внеплановую проверку.

По 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановые проверки, в том числе при получении информации о признаках нарушений законодательства о контрактной системе. Такой информацией может быть заявление участника или иного лица с описанием нарушений при заключении или исполнении контракта.

Имеет смысл рассматривать заявление о внеплановой проверке, если:

- нарушения допущены на стадии исполнения контракта (неоплата, необоснованное одностороннее расторжение, нарушения при приемке);
- вы видите систематические нарушения в закупках заказчика, которые выходят за рамки одной процедуры;
- по закупке уже рассматривалась жалоба, но после этого возникли новые нарушения.

В заявлении нужно указать заказчика, реквизиты контракта или закупки, описать факты, привести ссылки на нормы закона и приложить документы (контракт, документы по приемке, переписку и другие материалы).

По результатам внеплановой проверки ФАС может выдать предписание, привлечь заказчика к административной ответственности и использовать материалы в дальнейших судебных процессах.

Когда стоит обратиться в Региональный центр тендеров

Проверка жалобы по чек-листу помогает снизить риск формального отказа, но не заменяет опыта в практике ФАС и судов. В сложных ситуациях одна ошибка в сроках, основании или выборе органа может лишить вас возможности защитить свои права.

Эксперты по закупкам и юристы Регионального центра тендеров помогут:

- оценить, имеет ли смысл жалоба в ФАС по 44-ФЗ или 223-ФЗ в вашем случае, или лучше сразу выбирать судебный путь или вместо жалобы провести внеплановую проверку;
- проверить соблюдение сроков, подведомственность и формальные требования к жалобе, чтобы ее не вернули без рассмотрения;
- помочь сформировать правовую позицию и текст жалобы с учетом актуальной практики ФАС;
- выбрать оптимальную стратегию защиты: только ФАС, ФАС плюс суд, суд и внеплановая проверка - в зависимости от масштаба закупки и рисков.

Обратитесь в Региональный центр тендеров, если вы хотите не просто отправить жалобу в ФАС, а реально повлиять на исход закупки и защитить свои интересы по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ТЕНДЕРОВ