Заказчик:
Муниципальное бюджетное учреждение «Развитие» Сергиево-Посадского городского округа Московской области
spgo_razvitie@mosreg.ru

Уполномоченный орган:
Комитет по конкурентной политике Московской области
torgy@mosreg.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
Янковский Э.Р.
yankovskiy-777@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/06/99-19900/2024 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

06.02.2025 Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев обращение Янковского Э.Р. (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального бюджетного учреждения «Развитие» Сергиево-Посадского городского округа Московской области (далее – Заказчик), Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Уполномоченный орган) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, выполнением работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: МБОУ Хотьковская СОШ №1 (дошкольное отделение) по адресу: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Хотьково, ул. Дачная, д. 1 (извещение № 0148200005423000825 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе, заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В результате осуществления внеплановой проверки в соответствии пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия установила следующее:

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Конкурсной комиссии в части проведения процедуры рассмотрения и оценки вторых частей заявок ненадлежащим образом.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Конкурса размещено – 09.11.2023;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 156 167 782,98 рублей;

3) дата окончания подачи заявок – 27.11.2023;

4) на участие в закупке подано 4 заявки от участников закупки,

5) заявки 3 участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении Конкурса;

6) победителем Конкурса признано ООО «Посад-Спецстрой» (далее – Победитель).

Согласно доводу обращения Заявителя, Конкурсной комиссией в нарушение Закона о контрактной системе принято решение о соответствии заявки Победителя требованиям извещения о проведении Конкурса, в связи с предоставлением участником недостоверной информации.

В соответствии с частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке

соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Законом о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Законом о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Законом о контрактной системе в извещении об

осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 29.11.2023 №ПРОП1 заявке Победителя с идентификационным номером «115424664» присвоено 35,43 баллов по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня» (далее – Квалификация участников закупки) и установлено в том числе следующее:

Общая цена исполненных участником закупки договоров.

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	**Данные участников *(сведения, представленные участником)***	**Данные принятые к оценке**	**Кол-во баллов**	**Рейтинг заявки по показателю *(с учетом коэффициента значимости)***
115417217	1 440 916 556,16	1 401 506 096,15	42,53	21,27
115418483	49 175 084,24	49 175 084,24	0,00	0,00
115424664	4 768 347 326,09	3 228 686 939,01	100,00	50,00

Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	**Данные участников *(сведения, представленные участником)***	**Данные принятые к оценке**	**Кол-во баллов**	**Рейтинг заявки по показателю *(с учетом коэффициента значимости)***
115417217	627 491 557,88	627 491 557,88	100,00	50,00
115418483	49 175 084,24	49 175 084,24	0,00	0,00
115424664	495 296 983,34	495 296 983,34	77,14	38,57

Итого по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	**Количество баллов** ***(сумма рейтингов по показателям)***	**Рейтинг заявки по критерию** ***(с учетом коэффициента значимости)***
115417217	71,27	28,51
115418483	0,00	0,00
115424664	88,57	35,43

Согласно извещению о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, выполнением работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: МБОУ Хотьковская СОШ №1 (дошкольное отделение) по адресу: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Хотьково, ул. Дачная, д. 1.

В Порядке рассмотрения и оценки заявок по детализирующим показателям «Общая цена исполненных участником закупки договоров», «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки» Заказчиком установлено следующее:

«Подпункт «а» пункта 28 Положения

Требования к документам для оценки показателя:

Наличие исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на объекте капитального строительства (за исключением линейного объекта), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

1) контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

2) контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;

3) контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ;

4) договор, не относящийся к контрактам, указанным в пунктах 1-3, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Комиссией будет оцениваться наибольшая цена по одному исполненному контракту и/или договору, исчисляемая в рублях, в котором участник закупки выступает генеральным подрядчиком.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы.

1) исполненный договор (договоры);

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);

3) акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ;

- к оценке принимаются документы: исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров), в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31 Положения, а именно: к оценке принимаются документы, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

Документы направляются участником закупки в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Каждый контракт/договор должен быть исполнен участником закупки в полном объеме в соответствии с условиями, установленными в таком контракте/договоре.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии).

Оценке не подлежат контракты/договоры, работы по которым продолжаются и/или не выполнены (являются незавершенными).

Оцениваются представленные участником закупки контракты/договоры, которые приложены в составе заявки.

Участник закупки вправе указать представленные в составе заявки контракты/договоры в рекомендованной форме «Квалификация участников закупки» (приложение 1 к порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе)».

По результатам анализа представленной информации установлено, что для оценки заявки на участие в Конкурсе по критерию «Квалификация участников закупки», предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Победителем в качестве подтверждения наличия успешного опыта представлены в том числе договора, заключенные между Победителем и ООО «Гранель» (ИНН 5018161287), ООО «Мск» (ИНН 9717095281), ООО «Управляющая Компания Авторейс» (ИНН 5029187336), ООО «Энергомонтаж Ск» (ИНН: 7714852187), ООО «Лесэко Норд» (ИНН 1021070025), ООО «Альгор-Недвижимость» (ИНН 1650335430), ООО «Шины И Диски Казань» (ИНН 1655372442), ООО «Интерлайн Трейд» (ИНН 5406810809), ООО «Сиблеспром» (ИНН 7002016714).

На заседании Комиссии установлено, что Главным контрольным управлением Московской области (далее – Мособлконтроль) 01.10.2024 проведена внеплановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Заказчиком и Уполномоченным органом при проведении открытого конкурса на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, выполнением работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства: МБОУ Хотьковская СОШ №1 (дошкольное отделение) по адресу: Московская обл., Сергиево-Посадский р-н, г. Хотьково, ул. Дачная, д. 1 (извещение № 0148200005423000825).

Согласно, Решению № 11/193-и от 01.10.2024 Мособлконтролем направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Московской области (исходящий Мособлконтроля от 17.09.2024 № 5исх-3758) по вопросу предоставления информации о наличии договорных отношений и подтверждения фактов заключения и исполнения договоров между Победителем и ООО «Гранель» (ИНН 5018161287), ООО «Мск» (ИНН 9717095281), ООО «Управляющая Компания Авторейс» (ИНН 5029187336), ООО «Энергомонтаж Ск» (ИНН: 7714852187), ООО «Лесэко Норд» (ИНН 1021070025), ООО «Альгор-Недвижимость» (ИНН 1650335430), ООО «Шины И Диски Казань» (ИНН 1655372442), ООО «Интерлайн Трейд» (ИНН 5406810809), ООО «Сиблеспром» (ИНН 7002016714).

В ответ на данный запрос получено письмо Управление Федеральной налоговой службы по Московской области, согласно которому:

«Управлением проведен анализ налоговых деклараций по НДС (книг покупок и книг продаж), представленных ООО «Посад-Спецстрой» ИНН 5042150310 за период с 1 квартала 2019 года по 1 квартал 2024 года.

По результатам проведенного анализа установлено, что операции по взаимоотношениям с ООО «Гранель» ИНН 5018161287, ООО «МСК» ИНН 9717095281, ООО «УК Авторейс» ИНН 5029187336, ООО «Энергомонтаж СК» ИНН 7714852187, ООО «Лесэко Норд» ИНН 1021070025, ООО «АльгорНедвижимость» ИНН 1650335430, ООО «Шины и диски Казань» ИНН 1655372442, ООО «Интерлайн Трейд» ИНН 5406810809, ООО «Сиблеспром» ИНН

7002016714 в вышеуказанной отчетности, свидетельствующие о наличии финансово-хозяйственных взаимоотношений, не отражены».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные договоры, представленные в составе заявки Победителем содержат признаки подложных документов и являются недостоверной информацией.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, подтверждающих правомерность действий Конкурсной комиссии.

Изучив документы и сведения, представленные на заседании Комиссии, а также полученные в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия приходит к выводу, что действия Конкурсной комиссии в части принятия решения о соответствии заявки Победителем требованиям извещения о проведении Конкурса, а также принятия указанных договоров, в качестве подтверждения опыта противоречат положениям Закона о контрактной системе, в связи с тем, что в составе заявки содержится недостоверная информация.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Конкурсной комиссии нарушают пункт 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком заключен контракт № 3504210787623000063 от 13.12.2023.

Согласно части 29 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения органами контроля в сфере закупок плановых и внеплановых проверок факта совершения действия (бездействия), содержащего признаки состава преступления, указанные органы контроля обязаны передать в правоохранительные органы информацию о таком факте и (или) документы, подтверждающие такой факт, в течение трех рабочих дней с даты выявления такого факта.

Кроме того, Комиссией в действиях ООО «Посад-Спецстрой» усматриваются признаки состава уголовного преступления в части покушения на мошенничество и изготовления (использование) заведомо подложного документа.

В соответствии с частью 29 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов по настоящему делу в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о принятии мер уголовно-правового характера в отношении ООО «Посад-Спецстрой» в порядке статьи 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе.

2. Заказчику, Конкурсной комиссии, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, так как заключен контракт от 13.12.2023.

3. Материалы дела от 07.02.2025 № 050/06/99-19900/2024 о выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать в отдел административного производства Управления и соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Передать материалы от 07.02.2025 № 050/06/99-19900/2024 в правоохранительные органы для проведения процессуальной проверки в порядке, предусмотренном статьями 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.